KUPIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Kupiškio rajono savivaldybės tarybai

Kupiškio rajono savivaldybės Merui

I Š V A D A
DĖL KUPIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS SUTEIKTI GARANTIJĄ IKI 200 TŪKST. EUR

2026 m. spalio 9 d. Nr. K5-4-5
Kupiškis

TURINYS

ĮŽANGA.....3
VERTINIMO APIMTIS IR METODAI 4
VERTINIMO REZULTATAI 5
1. Savivaldybei 2026 metais taikomas garantijų limitas..... 5
2. Savivaldybės garantinių įsipareigojimų dydis 2026 m. rugsėjo 1 d. 6
3. Savivaldybės galimybė suteikti iki 200 tūkst. Eur garantiją..... 7
4. Bendrovės finansiniai rodikliai.....8
IŠVADA.....9

ĮŽANGA

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas[1] nustato pareigą Kupiškio rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) kontrolės ir audito tarnybai parengti ir Savivaldybės tarybai pateikti sprendimus priimti reikalingas išvadas dėl Savivaldybės garantijų suteikimo už Savivaldybės valdomų įmonių imamas paskolas.

Vykdydama šią Vietos savivaldos įstatymo nuostatą bei vadovaudamasi Savivaldybės administracijos 2026 m. rugsėjo 23 d. raštu Nr. S1-1539 (4.11E), Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba išnagrinėjo ir įvertino Savivaldybės garantijų suteikimo dėl UAB „Kupiškio komunalininkas“ imamos ilgalaikės paskolos galimybes.

Vadovybės atsakomybė

Savivaldybės administracija ir UAB „Kupiškio komunalininkas“ vadovybė yra atsakingos už pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Rengiant šią išvadą buvo vadovaujamasi nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už Savivaldybės vardu prisiimtų skolinių įsipareigojimų ir suteiktų garantijų apskaitą, paskolų naudojimo kontrolę bei atsiskaitymą laiku teisės aktų nustatyta tvarka.

UAB „Kupiškio komunalininkas“ vadovybė atsako už paskolos, už kurią Savivaldybė teikia garantiją, panaudojimą nurodytiems tikslams, už atsiskaitymą laiku su prekių ir paslaugų tiekėjais, kredito įstaigomis bei informacijos teikimą.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų tikslas, atlikus vertinimą, gauti pakankamą užtikrinimą ir pateikti išvadą Savivaldybės tarybai, kurioje išreiškiama nuomonė dėl Savivaldybės galimybės suteikti garantiją dėl UAB „Kupiškio komunalininkas“ ilgalaikės paskolos ėmimo.

Vertinimas atliktas taip, kad gautume pakankamą užtikrinimą, jog Savivaldybė, suteikdama garantiją dėl UAB „Kupiškio komunalininkas“ ilgalaikės paskolos ėmimo, nepažeis teisės aktais nustatytų garantijų limitų ir UAB „Kupiškio komunalininkas“ finansinės galimybės leis grąžinti paskolą.

---

[1] Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 67 str. 1 d. 3 p.

VERTINIMO APIMTIS IR METODAI

Vertinimo tikslas – išanalizuoti Savivaldybės galimybę suteikti 200 tūkst. Eur garantiją UAB „Kupiškio komunalininkas“ (toliau – Bendrovė) technikos ir įrangos, reikalingos miesto vietovių tvarkymo, gatvių, žaliųjų plotų bei želdinių priežiūros darbams vykdyti, įsigijimui; išanalizuoti Bendrovės 2024–2025 metų finansinius rodiklius ir įvertinti finansines galimybes bei galimas rizikas grąžinant paskolą; įvertinti paskolos ėmimo pagrįstumą.

Vertinimo subjektas – Kupiškio rajono savivaldybės administracija, kodas 188774975, adresas: Vytauto g. 2, Kupiškis.

Vertinimo metu analizuota su garantijos suteikimu susijusi teisinė aplinka, vertinimui taikyti profesiniu sprendimu pasirinkti vertinimo kriterijai. Mūsų nuomone, pasirinkta vertinimo apimtis ir metodai buvo pakankami ir leido padaryti išvadą apie garantijos suteikimo teisėtumą.

Vertinimo kriterijai.

Siekiant gauti pakankamą garantijos suteikimo teisėtumo užtikrinimą, atlikta teisės aktų, reglamentuojančių garantijų suteikimą, analizė:

- Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo[2];
- Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo [3];
- Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo [4];
- Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo[5] „Dėl Savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“.

Garantijos suteikimo teisėtumui įvertinti iškelti pagrindiniai klausimai:

- ar garantijos suteikimas atitinka teisės aktus, reglamentuojančius Savivaldybės garantijų suteikimą;

- ar Savivaldybė, suteikdama 200 tūkst. Eur dydžio garantiją už valdomos įmonės imamą ilgalaikę paskolą, nepažeis teisės aktais nustatytų limitų.

Vertinimo metodai. Siekiant vertinimo tikslams gauti reikalingus įrodymus, atlikta:

- Savivaldybės ataskaitų rengimo skolinių įsipareigojimų srityje vidaus kontrolės tyrimas;
- Savivaldybės suteiktų garantijų pokyčių analizė;
- Suteiktų garantijų ir jų grąžinimo ūkinių operacijų bei likučių tikrinimas;

---

[2] Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais).
[3] Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 2004-01-07 Nr.IX-1946 (su vėlesniais pakeitimais).
[4] Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014-11-06 Nr. XII-1289 (su visais pakeitimais).
[5] Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 (su vėlesniais pakeitimais).

- Savivaldybės įsiskolinimų pokyčių analizė;
- Savivaldybės garantijų limitų skaičiavimas;
- Bendrovės finansinių duomenų ir rodiklių analizė.

Vertinimas atliktas siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad analizuotose ataskaitose ir pateiktuose dokumentuose nėra reikšmingų iškraipymų ir neatitikimų, o Savivaldybė suteikia garantiją laikydamasi teisės aktų reikalavimų. Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl to, kad netikrinome visų (100 proc.) Bendrovės ir Savivaldybės administracijos bei kitų, su suteiktomis garantijomis susijusių įmonių ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių.

Vertinimo įrodymai gauti taikant dokumentų tikrinimo, skaičiavimo ir analitines procedūras.

VERTINIMO REZULTATAI

1. Savivaldybei 2026 metais taikomas garantijų limitas

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniu įstatymu, 2026 metais Kupiškio rajono savivaldybės įsipareigojimai pagal garantijas dėl Savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali būti didesni nei 7 975,6 tūkst. Eur.

Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyta, kad Savivaldybės garantijų limitas negali viršyti 20 procentų 2026 metų Savivaldybės biudžeto pajamų.

Kupiškio rajono savivaldybės garantijų limito 2026 metams skaičiavimo pagrindas yra Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir Kupiškio rajono savivaldybės tarybos 2026 m. vasario 12 d. sprendimu Nr. TS-24 patvirtintas einamųjų metų pajamų dydis – 39 878 178 Eur (1 lentelė).

1 lentelė. **Dydis, nuo kurio 2026 metais skaičiuojamas Kupiškio rajono savivaldybės garantijos limitas**

Rodiklis	Suma, Eur
Kupiškio rajono savivaldybės 2026 metų pajamos	39 878 178
Iš viso	39 878 178

Šaltiniai: Kupiškio rajono savivaldybės tarybos 2026-02-12 sprendimas Nr. TS-24; Kupiškio rajono savivaldybės administracijos Finansų ir biudžeto skyrius

Atsižvelgiant į Kupiškio rajono savivaldybės tarybos 2026 m. vasario 12 d. sprendimu Nr. TS-24 patvirtintą Savivaldybės 2026 metų pajamų dydį bei Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniu įstatymu nustatytą Savivaldybės garantijų limitą – 20 proc., Kupiškio rajono savivaldybės įsipareigojimai pagal garantijas 2026 metais negali viršyti 7 975,6 tūkst. Eur.

2. Savivaldybės garantinių įsipareigojimų dydis 2026 m. rugsėjo 1 d.

Kupiškio rajono savivaldybės prisiimtų įsipareigojimų pagal garantijas likutis 2026 m. rugsėjo 1 d. buvo 665,5 tūkst. Eur, arba 1,7 proc. 2026 metų Savivaldybės biudžeto pajamų.

Pagal Savivaldybių skolinimosi taisyklių nuostatas, į Savivaldybės garantijų limitą įskaitomi Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl Savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis; finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus (komercinius popierius; paprastuosius ir įsakomuosius vekselius; faktoringo (be regreso teisės) sutartis; kreditorinio reikalavimo perleidimo sutartis; prekybos kreditų restruktūrizavimo sutartis, – kai sudarant naują dvišalį susitarimą keičiamos prekių tiekėjo ar paslaugų teikėjo suteikto prekybos kredito pagrindinės sąlygos (sudaromas naujas panaudoto kredito mokėjimų grafikas ir (ar) nustatomos palūkanos); kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, pagal kuriuos Savivaldybės mokėjimai prekių tiekėjui ar paslaugų teikėjui perleidžiami finansų įstaigai ir (ar) finansų įstaiga neturi tiesioginės ar netiesioginės regreso teisės į prekių tiekėją ar paslaugų teikėją, jeigu Savivaldybė nevykdo mokėjimo įsipareigojimų finansų įstaigai).

Kupiškio rajono savivaldybės prisiimtų įsipareigojimų pagal garantijas likutį 2026 m. rugsėjo 1 d. sudarė trijų valdomų įmonių prisiimti ir neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal šešias paskolų sutartis (2 lentelė).

2 lentelė. **Valdomų įmonių prisiimtų ir neįvykdytų įsipareigojimų, kurių grąžinimą garantavusi Savivaldybė, likučiai 2026-09-01**

Įmonės pavadinimas	**Kredito sutarties duomenys**	**Paskolos likutis, tūkst. Eur**
UAB „Kupiškio vandenys“	Lietuvos Respublikos finansų ministerijos 2017-08-04 Sutartis dėl paskolos Nr.1S-45	147,5
UAB „Kupiškio vandenys“	Lietuvos Respublikos finansų ministerijos 2025-03-27 Sutartis dėl paskolos Nr.IS-12	-
UAB „Kupiškio komunalininkas“	AB „Artea“ bankas 2024-06-27 Nr. K-24-553444	177,9
UAB „Kupiškio komunalininkas“	AB „Artea“ bankas 2020-12-08 Nr. K-20-162039	29,8

UAB „Kupiškio autobusų parkas“	AB „Artea“ bankas 2022-04-20 Nr. KS-22-496670-29	3,3
UAB „Kupiškio autobusų parkas“	AB „Artea“ bankas 2025-09-03 Nr. K-25-765679	174,7
UAB „Kupiškio autobusų parkas“	AB SEB bankas 2026-07-23 Nr. 2026007739	132,3
Iš viso		665,5

Šaltinis: Kupiškio rajono savivaldybės administracijos Finansų ir biudžeto skyrius

Atkreipiame dėmesį, kad UAB „Kupiškio komunalininkas“ turi įsipareigojimų, susijusių su ilgalaikiais įsiskolinimais – 207,7 tūkst. Eur.

3. Savivaldybės galimybė suteikti garantiją iki 200 tūkst. Eur.

Kupiškio rajono savivaldybei suteikus garantiją iki 200 tūkst. Eur už UAB „Kupiškio komunalininkas“ imamą paskolą, nebus viršytas Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytas Savivaldybės garantijų limitas ir nebus pažeisti Savivaldybės garantijų teikimo principai, nustatyti Vietos savivaldos ir Biudžeto sandaros įstatymuose.

Lietuvos Respublikos teisės aktai Savivaldybei leidžia teikti garantijas už valdomų įmonių imamas ilgalaikes paskolas ir įpareigoja Savivaldybę įvertinti, ar, prisiimant įsipareigojimus pagal garantijas, nebus viršytas įstatymu nustatytas Savivaldybės garantijų limitas.

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 15 straipsnio 2 dalies 21 punktas nurodo, kad garantijos teikiamos už ilgalaikes paskolas, laikantis įstatymų nustatytų skolinimosi limitų ir gavus Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Nustatyta, kad UAB „Kupiškio komunalininkas“ planuoja imti ilgalaikę (iki 10 metų) paskolą technikos ir įrangos, skirtos miesto vietovių tvarkymo, gatvių, žaliųjų plotų bei želdinių priežiūros darbų vykdymui, įsigijimui.

Vietos savivaldos įstatymo 6 straipsnio 36 punktas nurodo savivaldybių savarankiškąją funkciją: švaros ir tvarkos viešosiose vietose užtikrinimas. UAB „Kupiškio komunalininkas“ imamos paskolos tikslas atitinka Savivaldybės savarankiškųjų funkcijų kriterijus.

Kupiškio rajono savivaldybei suteikus garantiją iki 200 tūkst. Eur, įsipareigojimų dydis, 2026 m. rugsėjo 1 d. duomenimis, būtų 1 965,5 tūkst. Eur (įskaičiuota UAB „Kupiškio vandenys“ pasirašytų sutarčių garantijų sumos: 2025-03-27 paskolos sutartis Nr. 1S-12 Savivaldybės suteiktos garantijos suma 800 tūkst. Eur (Savivaldybės tarybos 2025-01-23 sprendimas Nr. TS-13), UAB „Kupiškio vandenys“ dar nepasirašytos garantijos sutarties suma 300 tūkst. Eur (Savivaldybės tarybos 2026-09-24 sprendimas Nr. TS-196)), arba 4,9 proc. 2026 metų Savivaldybės biudžeto. Galimų suteikti garantijų likutis būtų 6 010,1 tūkst. Eur arba 15,1 proc. (3 lentelė).

3 lentelė. **Savivaldybės garantijų rodiklio santykis su nustatytu limitu 2026 m.**

Rodiklio pavadinimas	Limitas 2026 metais tūkst. Eur	Rodiklis 2026 m. rugsėjo 1 d.		Rodiklis, suteikus iki 200 tūkst. Eur garantiją (2026-09-01 duomenimis)	
		Tūkst. Eur.	Proc.	Tūkst. Eur	Proc.
Savivaldybės garantijos	7 975,6	665,5	1,7	1 965,5	4,9

Šaltinis: Kupiškio rajono savivaldybės administracijos Finansų ir biudžeto skyrius

3. Bendrovės finansiniai rodikliai

Vienas iš Lietuvos Respublikos civiliniame kodekse nustatytų prievolių užtikrinimo būdų yra garantija[6]. Tai vienašalis garanto įsipareigojimas garantijoje nurodyta suma visiškai ar iš dalies atsakyti kitam asmeniui - kreditoriui, jeigu asmuo - skolininkas - prievolės neįvykdys ar ją įvykdys netinkamai, ir atlyginti kreditoriui nuostolius tam tikromis sąlygomis[7]. Garantas už skolininką atsako tik tuo atveju, jeigu skolininkas neįvykdo prievolės. Tokiu atveju garanto civilinė atsakomybė prieš kreditorių pagal garantijos sutartį atsiranda ne nuo šios sutarties sudarymo momento, o nuo skolininko garantija užtikrintos prievolės pažeidimo[8].

4 lentelė. **Bendrovės 2024 – 2025 metų veiklos finansiniai rodikliai (Eur)**

Rodikliai	2024 m.	2025 m.	Pokytis
Grynasis pelnas	**4 438**	**15 903**	**+11 465**
Turtas	**976 552**	**842 040**	**-134 512**
Mokėtinos sumos ir kiti įsipareigojimai, iš jų:	**743 696**	**593 281**	**-150 415**
po vienerių metų grąžintinos skolos	249 755	186 641	-63 114
per vienerius metus grąžintinos skolos	493 941	406 640	-87 301
Per vienerius metus gautinos sumos	**442 367**	**340 771**	**-101 596**
Pinigai ir pinigų ekvivalentai	**5 431**	**41 305**	**+35 874**
Santykinis įsiskolinimo rodiklis[9]	**0,76**	**0,70**	**-0,06**

Šaltinis. Kupiškio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos atlikta analizė pagal Bendrovės 2024 ir 2025 metų finansinę atskaitomybę.

[6] Lietuvos Respublikos civilinio kodekso 6.70 straipsnio 1 dalis.
[7] Ten pat, 6.90 straipsnio 1 dalis.
[8] 2012 m. kovo 15 d. Lietuvos Aukščiausiojo Teismo nutartis Nr. 3K-3-97/2012
[9] Santykinis įsiskolinimo rodiklis skaičiuojamas palyginant įmonės skolas(įsipareigojimus) su įmonės turtu, jis parodo, kiek vienam turto eurui tenka skolų.

Analizuojant Bendrovės 2024 m. ir 2025 m. finansinius rodiklius (4 lentelė) matyti, kad 2025 m. Bendrovės veiklos rezultatai reikšmingai pagerėjo. Grynasis pelnas padidėjo 11 465 Eur arba 258,3 proc. Tuo pačiu metu Bendrovės turtas sumažėjo 134 512 Eur (t. y. 13,8 proc.). Nepaisant turto sumažėjimo, mokėtinos sumos ir kiti įsipareigojimai sumažėjo dar daugiau –150 415 Eur arba 20,2 proc. Sumažėjo tiek po vienerių metų grąžintinos skolos, tiek per vienerius metus grąžintinos skolos. Tai rodo, kad Bendrovė 2025 m. sumažino savo skolinius įsipareigojimus. Be to, per vienerius metus gautinos sumos sumažėjo 101 596 Eur (t. y. 23 proc.), o pinigai ir pinigų ekvivalentai padidėjo 35 874 Eur. Tai rodo, kad 2025 metų pabaigoje Bendrovė turėjo gerokai daugiau piniginių lėšų.

Santykinis įsiskolinimo rodiklis taip pat sumažėjo 0,06 Eur, t. y. 2024 metais Bendrovės vienam turto eurui teko 0,76 Eur skolų, o 2025 metais – 0,70 Eur. Todėl Bendrovės įsipareigojimų dalis, palyginti su turtu, sumažėjo. Vis dėlto 2025 metų santykinis įsiskolinimo rodiklis rodo, kad reikšminga Bendrovės turto dalis vis dar finansuojama įsipareigojimais.

IŠVADA

Kupiškio rajono savivaldybės kontrolieriaus nuomone, Kupiškio rajono savivaldybei suteikus garantiją iki 200 tūkst. Eur už UAB „Kupiškio komunalininkas“ imamą ilgalaikę paskolą technikos ir įrangos, reikalingai miesto vietovių tvarkymo, gatvių, žaliųjų plotų bei želdinių priežiūros darbams vykdyti, įsigijimui, nebus viršytas 2026 metų nustatytas Savivaldybės garantijų limitas ir nebus pažeisti Lietuvos Respublikos teisės aktais nustatyti Savivaldybės garantijų teikimo principai.

Savivaldybės kontrolierė Vilma Mažeikienė