KUPIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Kupiškio rajono savivaldybės tarybai

Kupiškio rajono savivaldybės administracijai

IŠVADA
DĖL KUPIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS IMTI ILGALAIKĘ PASKOLĄ INVESTICIJŲ PROJEKTAMS FINANSUOTI

2022 m. gruodžio 12 d. Nr. K5-4-1
Kupiškis

TURINYS

ĮŽANGA 1
VERTINIMO APIMTIS IR METODAI 2
VERTINIMO REZULTATAI 4
1. Savivaldybei 2022 metais nustatyti skolos ir skolinimo limitai 4
2. Savivaldybės skolos ir skolinimosi rodikliai 5
3. Skolinimosi įtaka skolos išlaidoms ateinančiais laikotarpiais 9
IŠVADA 10

ĮŽANGA

Savivaldybės, laikydamosi Seimo patvirtintų skolos, skolinimosi ir garantijų limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus kreditorių arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti[1].

[1] Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 10 str. 1 d. 1 p.

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatyme[2] nustatyta išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija – sprendimų dėl paskolų ėmimo ir garantijų teikimo už ilgalaikes paskolas priėmimas; šios paskolos naudojamos tik investicijų projektams finansuoti pagal Vyriausybės nustatytą tvarką, laikantis įstatymų nustatytų skolinimosi limitų ir gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Savivaldybių skolos bei skolinimosi limitų taikymo tvarką reglamentuoja Vyriausybės patvirtintos Savivaldybių skolinimosi taisyklės[3].

Kupiškio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba (toliau – Tarnyba) yra subjektas, prižiūrintis, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas Kupiškio rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) turtas ir patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas Savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai. Tarnyba, vykdydama jai pavestas funkcijas, rengia ir Savivaldybės tarybai teikia sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl Savivaldybės paskolų ėmimo[4].

Vykdydama Vietos savivaldos įstatymo ir Tarnybos nuostatų[5] reikalavimus, Tarnyba įvertino[6] Savivaldybės galimybę imti ilgalaikę paskolą investicijų projektams finansuoti.

Vertinamuoju bei vertinimo atlikimo laikotarpiu Savivaldybės administracijos direktoriumi dirba Kęstutis Jakštas. Savivaldybės skolų apskaitą tvarko Savivaldybės administracijos Finansų ir biudžeto skyrius. Skyriaus vedėja vertinamuoju bei vertinimo atlikimo laikotarpiu dirba Reda Totorienė.

Savivaldybės administracijos direktorius, kaip valdžios subjektas, Savivaldybės tarybos sprendimu, pagal savo kompetenciją ir įgaliojimus, nustatytus Lietuvos Respublikos teisės aktų, tiesiogiai ir asmeniškai atsako už įstatymų, Vyriausybės ir Savivaldybės tarybos sprendimų įgyvendinimą Savivaldybės teritorijoje jo kompetencijai priskirtais klausimais.

Su Išvada galima susipažinti Savivaldybės interneto svetainėje www.kupiskis.lt.

VERTINIMO APIMTIS IR METODAI

Vertinimo tikslas – įvertinti, ar Savivaldybė turi galimybę imti 658 880 Eur ilgalaikes paskolas (10 metų) investicijų projektų „Kupiškio mokyklos „Varpelis“ pastato Vytauto g. 26, Kupiškyje, modernizavimas, siekiant padidinti pastato energinį efektyvumą“ (389 060 Eur) ir

---

[2] Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 16 str. 2 d. 28 p.
[3] Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).
[4] Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 27 str. 1 d. 3 p.
[5] Tarnybos Nuostatų, patvirtintų Savivaldybės tarybos 2022-03-31 sprendimu Nr. TS-96, 12.3 p.
[6] Savivaldybės administracija prašymą Tarnybai pateikti išvadą dėl Savivaldybės skolinimosi galimybių pateikė 2022-12-01 raštu Nr.S1-2305(4.11E).

„Kupiškio vaikų lopšelio-darželio „Obelėlė“ pastato, P. Mažylio g. 16, Kupiškyje, modernizavimas siekiant padidinti pastato energinį efektyvumą“ (269 820 Eur) išlaidoms finansuoti bei pateikti išvadą Savivaldybės tarybai.

Vertinamas subjektas – Savivaldybės administracija, kodas 188774975, adresas: Vytauto g. 2, Kupiškis.

Vertinamas laikotarpis – 2022 metai.

Vertinimo kriterijai. Skolinimosi teisėtumas vertintas analizuojant atitiktį teisės aktams, reglamentuojantiems Savivaldybės skolinimąsi 2022 metais:

- Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymui[7];
- Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymui[8];
- Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymui[9];
- Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintoms Savivaldybių skolinimosi taisyklėms[10];
- Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniam įstatymui[11].

Siekiant gauti vertinimo tikslams reikalingus įrodymus, atlikta:

- Savivaldybės veiklos, apskaitos, ataskaitų rengimo skolinių įsipareigojimų srityje vidaus kontrolės tyrimas;
- paskolų gavimo ir grąžinimo ūkinių operacijų bei paskolų likučių tikrinimai;
- ilgalaikių įsipareigojimų einamųjų metų dalies tikrinimai;
- Savivaldybės skolos pokyčių analizė;
- projektų, kuriems imamos paskolos, finansavimo vertinimas.

Vertinimo metu buvo analizuojami reikalingi duomenys, pateikti:

- Savivaldybės Skolinių įsipareigojimų 2021 m. rugsėjo 30 d. ataskaitoje;
- Savivaldybės Mokėtinų sumų 2021 m. rugsėjo 30 d. ataskaitoje;
- Savivaldybės administracijos Finansų ir biudžeto skyriaus tvarkomos Savivaldybės iždo buhalterinės apskaitos dokumentuose.

Vertinimas atliktas siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad analizuotose finansinėse ataskaitose nėra reikšmingų iškraipymų, o Savivaldybė skolinasi laikydamasi teisės aktų reikalavimų.

---

[7] Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais).
[8] Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais).
[9] Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2020-12-22 Nr. XIV-102.
[10] Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (2012-03-21 nutarimo Nr. 304 redakcija, su vėlesniais pakeitimais).
[11] Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014-11-06 Nr. XII-1289.

Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl to, kad netikrinome visų (100 proc.) skolinimosi ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinti pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Rengiant šią išvadą buvo vadovaujamasi nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus. Vertinimo įrodymai gauti taikant dokumentų tikrinimo, skaičiavimo ir analitines procedūras. Šis vertinimas neapima statybos rangovų, vykdančių investicijų projektus, parinkimo procedūrų.

VERTINIMO REZULTATAI

1. Savivaldybei 2022 metais nustatyti skolos ir skolinimosi limitai.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu, Kupiškio rajono savivaldybės skola 2022 metais negali viršyti 7 863,6 tūkst. Eur, o metinio grynojo skolinimosi suma negali viršyti 1,5 procento biudžeto pajamų dėl 2022 metams prognozuojamo neigiamo produkcijos atotrūkio nuo potencialo.

Pagal 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo[12] (toliau – Rodiklių įstatymas) nuostatas, savivaldybių skolos limitas skaičiuojamas nuo šio įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio.

Minėtame 5 priede nurodytos prognozuojamos Savivaldybės biudžeto pajamos – 13 106 tūkst. Eur. Rodiklis, pagal kurį skaičiuojami Savivaldybės skolinimosi ir skolos limitai (toliau – Skolinimosi rodiklis), sudaro 13 106 tūkst. Eur.

Rodiklių įstatyme reglamentuotas savivaldybių metinis grynasis skolinimas 2022 metams:

– savivaldybės, kurios biudžetas planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas vadovaujantis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 dalies nuostatomis, metinio grynojo skolinimosi suma negali viršyti 1,5 procento biudžeto pajamų dėl 2022 metams prognozuojamo neigiamo produkcijos atotrūkio nuo potencialo;

– savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma finansų ministro nustatyta tvarka 2019 ir 2020 metais atrinktiems projektams, kuriais prisidedama prie regiono ir (arba) savivaldybės socialinės ir ekonominės plėtros tikslų, nustatytų strateginio planavimo dokumentuose, pasiekimo ir mažinamos savivaldybės biudžeto išlaidos ir (arba) didinamos savivaldybės biudžeto pajamos,

[12] Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2021-12-14 Nr. XIV-745 (su vėlesniais pakeitimais), , 13 str. 1 d. 1 p.

atitinka lėšų sumą, kurios reikia šiems projektams įgyvendinti. Savivaldybės biudžeto atitiktis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo nuostatoms turi būti pasiekta per ketverių metų laikotarpį, skaičiuojant nuo pirmų metų, kai pradėta skolintis projektams įgyvendinti.

Savivaldybių skolinimosi taisyklėse nurodyta, kad į Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi limitą įskaitomas einamaisiais biudžetiniais metais savivaldybės skolinantis prisiimtų ir įvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pasirašius paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje.

Vadovaujantis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 dalies nuostatomis, kiekvienas valdžios sektoriui priskiriamas biudžetas, kurio planuojami asignavimai neviršija 1,3 proc. praėjusių metų BVP to meto kainomis, turi būti planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas taip, kad to biudžeto asignavimai neviršytų jo pajamų, išskyrus metus, kuriais Vyriausybė arba jos įgaliotos institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų, dėl kurio tvirtinimo kontrolės institucija paskelbė savo išvadą, numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Pastaruoju atveju asignavimai negali viršyti pajamų daugiau, kaip 1,5 proc.

Pagal Biudžeto sandaros įstatymo 21 straipsnio 3 dalį, Savivaldybės biudžeto einamųjų metų pajamos koreguojamos pridedant nepanaudotą pajamų dalį – praėjusių metų biudžeto pajamų dalį, kuri viršija praėjusių metų panaudotus asignavimus.

2. Savivaldybės skolos ir skolinimosi rodikliai 2022 metais.

Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal tris ilgalaikių kredity sutartis ir paskolų įsipareigojimus pagal daugiabučių namų modernizavimo programą 2022 m. gruodžio 1 d. duomenimis sudarė 3 764 ,0 tūkst. Eur.

Savivaldybei paėmus ilgalaikę dešimties metų laikotarpiui 658 880 Eur paskolą investiciniams projektams finansuoti, Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu nustatyti Savivaldybės skolos skolinimosi limitai nebus viršyti.

Savivaldybės skolos limitas, į kurį įskaitomi visi Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pasirašius paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, yra 60 procentų Skolinimosi rodiklio, t. y. 7 863,6 tūkst. Eur (1 lentelė).

1 lentelė. Savivaldybės skolos ir skolinimosi limitai 2022 metais

Rodiklis	Leidžiama maksimali riba, tūkst. Eur
Savivaldybės skola	7 863,6
Metinio grynojo skolinimosi suma	**1 101,0**

Šaltinis: Savivaldybės administracijos Finansų ir biudžeto skyrius

Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai, skaičiuojami į skolos limitą, 2022 m. gruodžio 1 d. buvo 3 764,0 tūkst. Eur, arba sudarė 28,7 proc. Skolinimosi rodiklio. Savivaldybė galėtų skolintis 4 mln. 99,6 tūkst. Eur.

Savivaldybės planuojama imti 658 880 Eur ilgalaikė paskola investicijų projektui finansuoti Savivaldybės skolą padidintų iki 4 422,9 tūkst. Eur, arba iki 33,7 proc. skolinimosi rodiklio. Tai neviršytų Savivaldybei nustatyto skolos limito.

Savivaldybės skolą 2022 m. gruodžio 1 d. – 3 764,0 tūkst. Eur – sudarė Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal tris ilgalaikio kredito sutartis ir įsipareigojimus pagal daugiabučių namų modernizavimo programą (žr. 2 lentelę).

2 lentelė. Savivaldybės skola pagal ilgalaikio kredito sutartis

Eil. Nr.	Sutarties sudarymo data	Sutarties numeris	Paskolos grąžinimo terminas	Paskolos likutis 2022-12-01, tūkst. Eur
1.	2015-04-15	*KS-2015-92659-29*	2025-03-30	166,8
2.	2017-05-29	*KS-2017-348663-29*	2027-05-28	2 888,4
3.	2021-07-22	*K-2021-473786-29*	2031-06-30	527,7
		Iš viso ilgalaikių paskolų		**3 583,0**
Įsipareigojimai pagal daugiabučių namų modernizavimo programą				**181,0**
		Iš viso		**3 764,0**

Šaltinis: Savivaldybės administracijos Finansų ir biudžeto skyrius

Savivaldybės planuojama imti 658 880 Eur ilgalaikė paskola investicijų projektui finansuoti Savivaldybės skolą padidintų iki 4 422,9 tūkst. Eur, arba iki 33,7 proc. skolinimosi rodiklio. Tai neviršytų Savivaldybei nustatyto skolos limito.

Vadovaujantis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 dalies nuostatomis, kiekvienas valdžios sektoriui priskiriamas biudžetas, kurio planuojami asignavimai neviršija 0,3 procento praėjusių metų BVP to meto kainomis, turi būti planuojamas, tvirtinamas,

keičiamas ir vykdomas taip, kad to biudžeto asignavimai neviršytų jo pajamų, išskyrus metus, kuriais pagal Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų, dėl kurio tvirtinimo kontrolės institucija paskelbė savo išvadą, numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Pastaruoju atveju asignavimai negali viršyti pajamų daugiau nei 1,5 procento.

Savivaldybės tarybos 2022 m. lapkričio 24 d. sprendimu Nr. TS-296 patvirtintos 2022 metų biudžeto pajamos – 29 515,1 tūkst. Eur. Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma negali viršyti 1,5 procento biudžeto pajamų, t. y. 442,7 tūkst. Eur (29 515,1 tūkst. Eur x 1,5 procento).

Savivaldybė gali prisiimti įsipareigojimų investicijų projektus finansuoti tiek, kiek bus einamaisiais metais grąžinta paskolų. Pagal su kredito įstaigomis sudarytas sutartis Savivaldybė 2022 metais įsipareigojo grąžinti 658,3 tūkst. Eur ilgalaikių paskolų.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu Savivaldybei nustatytais baziniais dydžiais skolos ir skolinimosi rodiklių skaičiavimui (7 863,6 tūkst. Eur) ir remiantis Savivaldybės skolinių įsipareigojimų pagal ilgalaikio kredito sutartis 2022 m. gruodžio 1 d. likučiu bei 2022 metais planuojama skolintis suma bei ketinamu grąžinti paskolų dydžiu, apskaičiuoti numatomi Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi rodikliai 2022 metais, kurie patvirtina, kad Savivaldybė, imdama ilgalaikę 658 880 Eur paskolą, neviršys Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyto metinio grynojo skolinimosi limito (442,7 + 658,3 tūkst. Eur = 1101,0 tūkst. Eur) (žr. 3 lentelę).

3 lentelė. Savivaldybės skolos ir skolinimosi rodikliai 2022 m. gruodžio 1 d.

Skolos lygis ir skolos rodikliai	Negali viršyti	Faktiški duomenys 2022-12-01		Paėmus 658 880 Eur paskolą	
	Tūkst. Eur	*Tūkst. Eur*	*Proc.*	*Tūkst. Eur.*	*Proc.*
Savivaldybės skola negali viršyti 60 proc. prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų	7 863,6	3 764,0	28,7	4 422,9	33,7
Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma negali viršyti 1,5 procento biudžeto pajamų dėl 2022 metams prognozuojamo neigiamo produkcijos atotrūkio nuo potencialo.	1 101,0	-476,6	-	182,3	-

Šaltinis: Savivaldybės administracijos Finansų ir biudžeto skyrius

Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma negali viršyti 1 101,0 tūkst. Eur. Įvertinus planuojamą imti 658 880 Eur ilgalaikę paskolą investicijų projektams finansuoti, nebus viršytas Savivaldybei nustatytas metinis grynojo skolinimosi limitas.

Savivaldybės administracija nurodė, kad projekto „Kupiškio mokyklos „Varpelis“ pastato Vytauto g. 26, Kupiškyje, modernizavimas, siekiant padidinti pastato energinį efektyvumą“ parengimui ir įgyvendinimui Kupiškio rajono savivaldybės taryba pritarė 2022 m. spalio 27 d. sprendimu Nr. TS-264. Šiuo sprendimu Savivaldybės taryba pritarė, kad energijos vartojimo efektyvumą didinančios priemonės būtų įgyvendintos Kupiškio rajono savivaldybei nuosavybės teise priklausančiame viešajame pastate Kupiškio mokykloje „Varpelis“ Vytauto g. 26, Kupiškyje.

Kupiškio rajono savivaldybės taryba 2022 m. lapkričio 24 d. sprendimu Nr. TS-280 pritarė, kad parengtas investicijų projektas „Kupiškio mokyklos „Varpelis“ pastato Vytauto g. 26, Kupiškyje, modernizavimas siekiant padidinti pastato energinį efektyvumą“ yra tinkamas teikti paraišką pagal finansinę priemonę „Paskolos savivaldybių pastatų modernizavimui, finansuojamos iš Europos regioninės plėtros fondo“. Šiuo sprendimu buvo pritarta skelbiamiems techninio projekto parengimo, rangos darbų ir techninės priežiūros paslaugų pirkimo konkursams. **Suma, reikalinga pastato modernizavimui pagal parengtą investicijų projektą – 778 121,61 Eur. Paskolos dalis sudaro 50 proc. – 389 060 Eur.**

Projekto „Kupiškio vaikų lopšelio-darželio „Obelėlė“ pastato, P. Mažylio g. 16, Kupiškyje, modernizavimas siekiant padidinti pastato energinį efektyvumą“ parengimui ir įgyvendinimui Kupiškio rajono savivaldybės taryba pritarė 2022 m. spalio 27 d. sprendimu Nr. TS-263. Šiuo sprendimu Savivaldybės taryba pritarė, kad energijos vartojimo efektyvumą didinančios priemonės būtų įgyvendintos Kupiškio rajono savivaldybei nuosavybės teise priklausančiame viešajame pastate Kupiškio vaikų lopšelyje-darželyje „Obelėlė“ P. Mažylio g. 16, Kupiškyje.

Kupiškio rajono savivaldybės taryba 2022 m. lapkričio 24 d. sprendimu Nr. TS-281 pritarė, kad parengtas investicijų projektas „Kupiškio vaikų lopšelio-darželio „Obelėlė“ pastato P. Mažylio g. 16, Kupiškyje, modernizavimas siekiant padidinti pastato energinį efektyvumą“ yra tinkamas teikti paraišką pagal finansinę priemonę „Paskolos savivaldybių pastatų modernizavimui, finansuojamos iš Europos regioninės plėtros fondo“. Šiuo projektu buvo pritarta skelbiamiems techninio projekto parengimo, rangos darbų ir techninės priežiūros paslaugų pirkimo konkursams. **Suma, reikalinga pastato modernizavimui pagal parengtą investicijų projektą – 539 641,68 Eur. Paskolos dalis sudaro 50 proc. – 269 820 Eur.**

Savivaldybės administracija Kontrolės ir audito tarnybai pateikė informaciją, kad abu projektai įgyvendina Kupiškio rajono savivaldybės 2020–2030 m. strateginio plėtros plano, patvirtinto Kupiškio rajono savivaldybės tarybos 2020 m. kovo 19 d. sprendimu Nr. TS-74, III

Prioriteto „Žalesnė, išvystytos ir modernios infrastruktūros savivaldybė“ 3.2 tikslą „Modernios inžinerinio aprūpinimo infrastruktūros vystymas ir plėtra darnoje su gamtine aplinka“ ir šio tikslo 3.2.2 uždavinį „Vystyti viešąją energetinę infrastruktūrą, skatinti atsinaujinančios ir alternatyvios energetikos gamybą bei vartojimą“ bei 3.2.2.1 priemonę „Modernizuoti Kupiškio rajono savivaldybės viešuosius pastatus, siekiant efektyvinti šilumos energijos suvartojimą“.

Kontrolės ir audito tarnyba nustatė:

1. Kupiškio rajono savivaldybės **2020–2030 m. strateginio plėtros plano Pagrindinių projektų sąraše nėra** nei projekto „Kupiškio vaikų lopšelio-darželio „Obelėlė“ pastato P. Mažylio g. 16, Kupiškyje, modernizavimas siekiant padidinti pastato energinį efektyvumą“, nei projekto „Kupiškio mokyklos „Varpelis“ pastato Vytauto g. 26, Kupiškyje, modernizavimas siekiant padidinti pastato energinį efektyvumą“, kuriems įgyvendinti prašoma ilgalaikė paskola. Kupiškio rajono savivaldybės 2020–2030 m. strateginio plėtros plane **Rezultato (prioritetų/tikslų) vertinimo kriterijai,** modernizuojant Kupiškio rajono savivaldybės viešuosius pastatus, **nenustatyti.**
2. Kupiškio rajono savivaldybės **2022–2024 metų strateginio veiklos plano,** patvirtinto Kupiškio rajono savivaldybės tarybos 2022 m. vasario 23 d. sprendimu Nr. TS-21 nė **vienoje programoje nenumatytas projektų** „Kupiškio vaikų lopšelio-darželio „Obelėlė“ pastato P. Mažylio g. 16, Kupiškyje, modernizavimas siekiant padidinti pastato energinį efektyvumą“, ir „Kupiškio mokyklos „Varpelis“ pastato Vytauto g. 26, Kupiškyje, modernizavimas siekiant padidinti pastato energinį efektyvumą“ **įgyvendinimas.** Kupiškio rajono savivaldybės 2022–2024 metų strateginio veiklos plano tik vieninteliame Viešosios infrastruktūros plėtros programos aprašyme nurodoma, kad Kupiškio rajono savivaldybės 2020–2030 m. strateginiame plėtros plane yra numatyti veiksmai, susiję su III prioriteto tikslo 3.2 „Modernios inžinerinio aprūpinimo infrastruktūros vystymas ir plėtra darnoje su gamtine aplinka“ įgyvendinimu. Tačiau šioje programoje minėtų projektų įgyvendinimas nenumatytas. Kitų 2022–2024 metų strateginio veiklos plano programų aprašymuose nenumatyti Kupiškio rajono savivaldybės 2020–2030 m. strateginiame plėtros plano veiksmai susiję su III prioriteto tikslo 3.2 „Modernios inžinerinio aprūpinimo infrastruktūros vystymas ir plėtra darnoje su gamtine aplinka“ įgyvendinimu.
3. Kupiškio rajono savivaldybės 2022–2024 metų strateginio veiklos plano programose **nenumatytas lėšų poreikis ir finansavimo šaltiniai projektų** „Kupiškio vaikų lopšelio-darželio „Obelėlė“ pastato P. Mažylio g. 16, Kupiškyje, modernizavimas siekiant padidinti pastato energinį efektyvumą“, ir „Kupiškio mokyklos „Varpelis“ pastato Vytauto g. 26, Kupiškyje, modernizavimas siekiant padidinti pastato energinį efektyvumą“ **įgyvendinimui** ekonominės klasifikacijos grupėje „Savivaldybės paskolos lėšos (P)“.

Savivaldybės administracija nurodė, kad projektai „Kupiškio mokyklos „Varpelis“ pastato Vytauto g. 26, Kupiškyje, modernizavimas siekiant padidinti pastato energinį efektyvumą“ ir „Kupiškio vaikų lopšelio-darželio „Obelėlė“ pastato P. Mažylio g. 16, Kupiškyje, modernizavimas siekiant padidinti pastato energinį efektyvumą“ neatitinka finansų ministro nustatyta tvarka 2019 ir 2020 metais atrinktų projektų, kuriais prisidedama prie regiono ir (arba) savivaldybės socialinės ir ekonominės plėtros tikslų, nustatytų strateginio planavimo dokumentuose pasiekimo.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už Savivaldybės vardu prisiimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

3. Skolinimosi įtaka skolos išlaidoms ateinančiais laikotarpiais.

Ilgalaikės 658 880 Eur paskolos paėmimas ateinančiais laikotarpiais padidintų grąžintinų paskolų sumas 778,6 tūkst. Eur.

Kaip minėta, Savivaldybės skolos išlaidas atitinkamais metais sudaro per metus savivaldybės grąžinama skolos dalis (toliau – paskolų grąžinimo išlaidos) ir Savivaldybės sumokėtų palūkanų suma (toliau - palūkanų išlaidos).

Vertinant paskolų grąžinimo išlaidų pasikeitimus ateinančiais laikotarpiais, Savivaldybei paėmus ilgalaikę dešimties metų laikotarpiui 658 880 Eur paskolą, galima teigti, jog ilgalaikės paskolos paėmimas padidintų grąžintinų paskolų sumas 2023–2032 metais (žr. 4 lentelę).

4 lentelė. Paskolų grąžinimo išlaidos ateinančiais laikotarpiais.

Metai	Lėšų poreikis paskolos grąžinimui pagal šiuo metu vykdomą ilgalaikio kredito sutartį, tūkst. Eur	Prognozuojamas lėšų poreikis paskolos grąžinimui, paėmus 658 880 Eur ilgalaikę paskolą, tūkst. Eur	Lėšų poreikio skirtumas, tūkst. Eur (sumažėjimas -, padidėjimas +)
2022	713,6	-	0
2023	869,3	7,7	+7,7
2024	871,8	79,0	+79,0
2025	814,2	95,3	+95,3
2026	771,0	92,7	+92,7
2027	489,8	90,0	+90,0
2028	160,5	87,5	+87,5
2029	155,3	84,8	+84,8
2030	150,2	82,2	+82,2
2031	73,2	79,5	+79,5
2032	-	76,9	+76,9

Iš viso	**5068,9**	**775,6**	**+775,6**

Šaltinis: Savivaldybės administracijos finansų ir biudžeto skyrius

IŠVADOS

Savivaldybės planuojama imti 658 880 Eur ilgalaikė paskola investicijų projektams finansuoti Savivaldybės skolą padidintų iki 4 422,9 tūkst. Eur, arba iki 33,7 proc. skolinimosi rodiklio. Tai neviršytų Savivaldybei nustatyto skolos limito.

Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma – 1101,0 tūkst. Eur. Įvertinus planuojamą imti 658 880 Eur ilgalaikę paskolą investicijų projektui finansuoti, Savivaldybei nustatytas metinis grynojo skolinimosi limitas nebus viršytas.

Projektų „Kupiškio mokyklos „Varpelis“ pastato Vytauto g. 26, Kupiškyje, modernizavimas siekiant padidinti pastato energinį efektyvumą“ ir „Kupiškio vaikų lopšelio-darželio „Obelėlė“ pastato P. Mažylio g. 16, Kupiškyje, modernizavimas siekiant padidinti pastato energinį efektyvumą“ įgyvendinimas nenumatytas Kupiškio rajono savivaldybės 2022–2024 metų strateginiame veiklos plane.

Savivaldybės kontrolierė Vilma Mažeikienė