



KUPIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Kupiškio rajono savivaldybės tarybai

Kupiškio rajono savivaldybės administracijai

I Š V A D A DĖL KUPIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS SUTEIKTI GARANTIJĄ iki 200 TŪKST. EUR INVESTICINIO PROJEKTO IŠLAIDOMS FINANSUOTI

2020 m. rugpjūčio 28 d. Nr. K4-4
Kupiškis

TURINYS

IŽANGA.....	1
VERTINIMO APIMTIS IR METODAI	2
VERTINIMO REZULTATAI	3
1. Savivaldybei 2020 metais taikomas garantijų limitas.....	3
2. Savivaldybės garantinių įsipareigojimų dydis 2020 m. rugpjūčio 1 d.	4
3. Savivaldybės galimybė suteikti iki 200 tūkst. Eur garantiją.....	5
IŠVADA.....	6

IŽANGA

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas¹ nustato pareigą savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai parengti ir Savivaldybės tarybai pateikti sprendimus priimti reikalingas išvadas dėl Savivaldybės garantijų suteikimo už Savivaldybės valdomų įmonių imamas paskolas.

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 27 str. 1 d. 3 p.

Vykdydama šią Vietos savivaldos įstatymo nuostatą, Kupiškio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba išnagrinėjo ir įvertino Kupiškio rajono savivaldybės garantijų suteikimo galimybes.

Vertinimo tikslas – įvertinti, ar Kupiškio rajono savivaldybė, neviršydama Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu nustatyto garantijų limitu, turi galimybę suteikti garantiją uždarosios akcinės bendrovės „Kupiškio komunalininkas“ paskolai iki 200 tūkst. Eur investicijų projektui „Geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo infrastruktūros renovavimas ir plėtra Kupiškio rajone“ vykdyti bei pateikti Savivaldybės tarybai išvadą

Vertinimo subjektas – Kupiškio rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) administracija, kodas 288724610, adresas Vytauto g. 2, Kupiškis.

Vertinimo atlikimo laikotarpiu Savivaldybės administracijos direktoriumi dirbo Kęstutis Jakštas. Savivaldybės administracijos Finansų ir biudžeto skyriaus vedėjos pareigas vykdė Reda Totorienė. Vertinimas atliktas jiems žinant.

Savivaldybės administracijos direktorius, kaip valdžios subjektas, Savivaldybės tarybos sprendimu, pagal savo kompetenciją ir įgaliojimus, nustatytus Lietuvos Respublikos teisės aktu, tiesiogiai ir asmeniškai atsako už įstatymų, Vyriausybės ir Savivaldybės tarybos sprendimų įgyvendinimą Savivaldybės teritorijoje jo kompetencijai priskirtais klausimais.

VERTINIMO APIMTIS IR METODAI

Vadovaudamasi Kupiškio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. rugpjūčio 24 d. raštu Nr. S1-16804 (4.11) Kupiškio rajono savivaldybės kontrolierė Vilma Mažeikienė atliko Kupiškio rajono savivaldybės garantijos suteikimo galimybių vertinimą.

Vertinimo metu analizuota su garantijos suteikimu susijusi teisinė aplinka, vertinimui taikyti profesiniu sprendimu pasirinkti vertinimo kriterijai. Mūsų nuomone pasirinkta vertinimo apimtis ir metodai buvo pakankami ir leido padaryti išvadą apie garantijos suteikimo teisėtumą.

Teisinė aplinka

Siekiant gauti pakankamą garantijos suteikimo teisėtumo užtikrinimą, atlikta teisės aktu, reglamentuojančių garantijų suteikimą, analizė:

- Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo²,
- Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo³,
- Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo⁴,

² Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais).

- Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo⁵ „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“.

Vertinimo kriterijai

Garantijos suteikimo teisėtumui įvertinti iškelti pagrindiniai klausimai:

- ar garantijos suteikimas atitinka teisės aktus, reglamentuojančius Savivaldybės garantijų suteikimą;

- ar Savivaldybė, suteikdama 200 tūkst. Eur dydžio garantiją už kontroliuojamos įmonės imamą ilgalaikę paskolą investicijų projektui vykdyti, nepažeis teisės aktais nustatytą limitų.

Šios išvados vertinimo rezultatų dalyje pateikti konkretūs kriterijai vertinimams pagal iškeltus klausimus atlikti ir vertinimo pagal pasirinktus kriterijus rezultatai.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Rengiant šią išvadą buvo vadovujamasi nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus. Vertinimo įrodymai gauti taikant dokumentų peržiūros ir analitines procedūras

VERTINIMO REZULTATAI

1. Savivaldybei 2020 metais taikomas garantijų limitas

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu, 2020 metais Kupiškio rajono savivaldybės įsipareigojimais pagal garantijas dėl kontroliuojamų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali būti didesni nei 1101,8 tūkst. Eur.

Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyta, kad savivaldybių garantijų limitas skaičiuojamas nuo minėtu įstatymu patvirtintų prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų (toliau – Savivaldybės prognozuojamos pajamos).

³ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 2004-01-07 Nr. IX-1946 (su vėlesniais pakeitimais).

⁴ Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2019-01-17 Nr. XIII-2695 (su vėlesniais pakeitimais).

⁵ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 (su vėlesniais pakeitimais).

1 lentelė. Dydis, nuo kurio 2020 metais skaičiuojamas Kupiškio rajono savivaldybės garantijos limitas

Rodiklis	Suma, tūkst. Eur
Kupiškio rajono savivaldybės prognozuojamos pajamos	11 018
Iš viso:	11 018

Šaltinis: LR 2020 metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 6 priedas

Taigi, Kupiškio rajono savivaldybės garantijų limito 2020 metams skaičiavimo pagrindas yra Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu savivaldybei nustatytas prognozuojamų pajamų dydis – 11 018 tūkst. Eur (žr. 1 lentelę).

Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyta, kad savivaldybės garantijų limitas negali viršyti 10 procentų šio įstatymo 6 priede patvirtintų savivaldybės prognozuojamų pajamų.

Atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu nustatytą prognozuojamų pajamų dydį – 11 018 tūkst. Eur, bei šiuo įstatymu nustatytą savivaldybės garantijų limitą – 10 proc., Kupiškio rajono savivaldybės įsipareigojimai pagal garantijas 2020 metais negali viršyti 1101,8 tūkst. Eur.

2. Savivaldybės garantinių įsipareigojimų dydis 2020 m. rugpjūčio 1 d.

Kupiškio rajono savivaldybės priimtų įsipareigojimų pagal garantijas likutis 2020 m. rugpjūčio 1 d. buvo 226,9 tūkst. Eur, arba 2,1 proc. įstatymo 6 priede patvirtintų savivaldybės prognozuojamų pajamų.

Pagal Savivaldybių skolinimosi taisyklių nuostatas, į savivaldybės garantijų limitą įskaitomi savivaldybės priimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės kontroliuojamų įmonių priimtų, bet dar neįvykdytų, įsipareigojimų gražinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis; finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus (komercinius popierius; paprastuosius ir įsakomuosius vekselius; faktoringo (be regreso teisės) sutartis; kreditorinio reikalavimo perleidimo sutartis; prekybos kreditų restruktūrizavimo sutartis, – kai sudarant naują dvišalį susitarimą keičiamos prekių tiekėjo ar paslaugų teikėjo suteikto prekybos kredito pagrindinės sąlygos (sudaromas naujas panaudoto kredito mokėjimų grafikas ir (ar) nustatomos palūkanos); kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, pagal kuriuos savivaldybės mokėjimai prekių tiekėjui ar paslaugų teikėjui perleidžiami finansų įstaigai ir (ar) finansų įstaiga neturi tiesioginės ar netiesioginės regreso teisės į prekių tiekėją ar paslaugų teikėją, jeigu savivaldybė nevykdo mokėjimo įsipareigojimų finansų įstaigai).

2 lentelė. **Kontroliuojamų įmonių priimtų ir neįvykdytų įsipareigojimų, kurių grąžinimą garantavusi Savivaldybė, likučiai 2020-08-01**

Įmonės pavadinimas	Kredito sutarties duomenys	Paskolos likutis, tūkst. Eur
UAB „Kupiškio vandenys“	Lietuvos Respublikos finansų ministerijos 2017-08-04 Sutartis dėl paskolos Nr.1S-45	226,9
Iš viso		226,9

Šaltinis: Kupiškio rajono savivaldybės administracijos Finansų ir biudžeto skyrius

Kupiškio rajono savivaldybės priimtų įsipareigojimų pagal garantijas likutį 2020 m. rugpjūčio 1 d. sudarė vienos kontroliuojamos įmonės priimti ir neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal vieną paskolų sutartį (žr. 2 lentelę).

3. Savivaldybės galimybė suteikti garantiją iki 200 tūkst. Eur.

Kupiškio rajono savivaldybei suteikus garantiją iki 200 tūkst. Eur už UAB „Kupiškio komunalininkas“ imamą paskolą investicijų projektui „Kupiškio rajono pakuočių atliekų surinkimo sistemos plėtra“ vykdyti, nebus viršytas Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytas savivaldybės garantijų limitas ir nebus pažeisti savivaldybės garantijų teikimo principai, nustatyti Vietos savivaldos ir Biudžeto sandaros įstatymuose.

Lietuvos Respublikos teisės aktai savivaldybei leidžia teikti garantijas už kontroliuojamų įmonių imamas ilgalaikes paskolas, kurios gali būti naudojamos tik investicijų projektams finansuoti, ir įpareigoja savivaldybę įvertinti, ar, priisiimant įsipareigojimus pagal garantijas, nebus viršytas įstatymu nustatytas savivaldybės garantijų limitas.

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 16 straipsnio 2 dalies 28 punktą nurodo, kad garantijos teikiamos už ilgalaikes paskolas, kurios naudojamos tik investicijų projektams finansuoti pagal Vyriausybės nustatytą tvarką, laikantis įstatymų nustatytų skolinimosi limitų ir gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Lietuvos Respublikos investicijų įstatymo 2 straipsnio 10 punktu nurodyta, kas yra *investicinis projektas*. Tai – dokumentas, finansiškai (ekonomiškai), techniškai ir socialiai pagrindžiantis investavimo tikslus, įvertinantis investicijų grąžą (komercinis projektas) bei kitus efektyvumo rodiklius, nurodantis projekto įgyvendinimui reikalingas lėšas bei finansavimo šaltinius ir terminus.

Nustatyta, kad UAB „Kupiškio komunalininkas“ planuoja imti ilgalaikę paskolą, kurios grąžinimą garantuotų Savivaldybė, investicijų projektui „Kupiškio rajono pakuočių atliekų surinkimo sistemos plėtra“ finansuoti. Šio projektu metu numatoma įsigyti EURO 5 arba EURO 6

standarto šiukšliavežį dėl padidėjusių paslaugų apimčių. Nuo 2020 m. rugsėjo 1 d. UAB „Komunalininkas“ privalės aptarnauti (ištuštinti) pakuočių atliekų (stiklo, plastiko, popieriaus, metalo) konteinerius, kurie buvo išplatinti Kupiškio rajono individualių valdų savininkams. Išplatinta 3382 komplektai tokių konteinerių.

Vietos savivaldos įstatymo 6 straipsnio 31 punktą nurodo savivaldybių savarankiškąją funkciją: komunalinių atliekų tvarkymo sistemų diegimas, antrinių žaliavų surinkimo ir perdirbimo organizavimas, sąvartynų įrengimas ir eksploatavimas. UAB „Kupiškio komunalininkas“ investicinis projektas atitinka Savivaldybės savarankiškųjų funkcijų kriterijus.

Pažymėtina, jog Kupiškio rajono savivaldybės administracijos direktorius 2020 m. rugpjūčio 24 d. įsakymu Nr. ADV-582 pritarė UAB „Kupiškio komunalininkas“ investiciniam projektui „Kupiškio rajono savivaldybės pakuočių atliekų surinkimo sistemos plėtra“.

Kupiškio rajono savivaldybei suteikus garantiją iki 200 tūkst. Eur už kontroliuojamos bendrovės imamą ilgalaikę paskolą aukščiau minėtam investicijų projektui vykdyti, Savivaldybės garantinių įsipareigojimų dydis 2020 m. rugpjūčio 1 d. duomenimis būtų 426,9 tūkst. Eur, arba 3,9 proc. Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 6 priede prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų (žr. 3 lentelę).

3 lentelė. Savivaldybės garantijų rodiklio santykis su nustatytu limitu 2020 m.

Rodiklio pavadinimas	Limitas 2020 metais tūkst. Eur	Rodiklis 2020 m. rugpjūčio 1 d.		Rodiklis, suteikus iki 200 tūkst. Eur garantiją (2020-08-01 duomenimis)	
		Tūkst. Eur.	Proc.	Tūkst. Eur	Proc.
Savivaldybės garantijos	1101,8	226,9	2,1	426,9	3,9

Šaltinis: Kupiškio rajono savivaldybės administracijos Finansų ir biudžeto skyrius

IŠVADA

Kupiškio rajono savivaldybės kontrolieriaus nuomone, Kupiškio rajono savivaldybei suteikus garantiją iki 200 tūkst. Eur už UAB „Kupiškio komunalininkas“ ilgalaikę paskolą investicijų projektui „Kupiškio rajono pakuočių atliekų surinkimo sistemos plėtra“ vykdyti, nebus viršytas Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytas savivaldybės garantijų limitas ir nebus pažeisti Lietuvos Respublikos teisės aktais nustatyti savivaldybės garantijų teikimo principai.

Savivaldybės kontrolierė

Vilma Mažeikienė