

KUPIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLIERIUS

ATASKAITA DĖL KUPIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS ILGALAIKĖS PASKOLOS ĖMIMO GALIMYBIŲ VERTINIMO

2011 m. kovo 22 d. Nr. K4-3
Kupiškis

Vadovaudamasi Kupiškio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2011 m. kovo 2 d. raštu Nr. S1-338(8.8), Kupiškio rajono savivaldybės kontrolierė Vilma Mažeikienė atliko Kupiškio rajono savivaldybės ilgalaikės paskolos gavimo galimybių vertinimo auditą.

Audito tikslas - nustatyti, ar Kupiškio rajono savivaldybė turi galimybę imti iš kredito įstaigų iki 3968,4 tūkst. Lt paskolą investiciniams projektams finansuoti, neviršydama teisės aktais nustatytų skolinimosi limitų.

Audito objektas: Kupiškio rajono savivaldybės administracija, identifikavimo kodas – 188774975.

Adresas: Vytauto g. 2, 10115 Kupiškis.

Audituojamas laikotarpis : 2011 m.

Auditas atliktas 2011 m. kovo 14 - 22 d.

Audituojamu laikotarpiu atsakingais dirba: Kupiškio rajono savivaldybės administracijos direktoriumi – Žilvinas Aukštikalnis, Savivaldybės administracijos Finansų ir biudžeto skyriaus vyriausioji specialistė Gražvida Kukenienė. Patikrinimas atliktas jiems žinant.

APIMTIS IR METODAI

Apribojimai: atliekant vertinimą buvo vadovautasi Kupiškio rajono savivaldybės administracijos pateiktų dokumentų analize su prielaida, kad neegzistuoja kiti, su paskolos gavimu susiję dokumentai, kurie darytų įtaką pateiktai išvadai ir kad visi pateikti dokumentai yra išsamūs ir galutiniai, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus.

PASTEBĖJIMAI, IŠVADOS, REKOMENDACIJOS

1. Savivaldybės biudžeto pajamų, neįskaitant iš valstybės biudžeto savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų ir valstybės biudžetui gražinamų bendrosios dotacijos kompensacijų, apskaičiavimas.

1.1. Lietuvos Respublikos 2011 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo (Žin., 2010, Nr.151-7712) 12 straipsnio 1 dalis nustato šiuos savivaldybės skolinimosi limitus:

- savivaldybės skola negali viršyti 40 procentų patvirtintų tų metų savivaldybės biudžeto pajamų (neįskaitant iš valstybės biudžeto savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų ir valstybės biudžetui gražinamų bendrosios dotacijos kompensacijų);

- metinio savivaldybės grynojo skolinimosi suma negali viršyti 20 procentų, iš jų metinio trumpalaikio skolinimosi suma – 10 procentų patvirtintų tų metų savivaldybės biudžeto pajamų (neįskaitant iš valstybės biudžeto savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų ir valstybės biudžetui gražinamų bendrosios dotacijos kompensacijų);

- gražintina tais kalendoriniais metais savivaldybių paskolų ir palūkanų bei su paskolų ėmimu susijusių įmokų suma negali viršyti 15 procentų patvirtintų tų metų savivaldybės biudžeto pajamų (neįskaitant iš valstybės biudžeto savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų ir valstybės biudžetui gražinamų bendrosios dotacijos kompensacijų);

- savivaldybės garantijų limitas negali viršyti 10 procentų patvirtintų tų metų savivaldybės biudžeto pajamų (neįskaitant iš valstybės biudžeto savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų ir valstybės biudžetui gražinamų bendrosios dotacijos kompensacijų).

1.2. Lietuvos Respublikos 2011 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 12 straipsnio 2, 3, 4 dalimi nustatyti papildomi limitai ir sąlygos:

- savivaldybėms, vykdančioms projektus, finansuojamus iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, šiems projektams vykdyti nustatomas papildomas 30 procentų skolos limitas;

- savivaldybėms, kurių investiciniai projektai įtraukti į Vyriausybės investicijų 2011-2013 metų programą, Vyriausybės nutarimu gali būti nustatyti didesni skolinimosi limitai, išskyrus tas savivaldybes, kurios nemažina kreditorių įsiskolinimo;

- į skolinimosi limitus neįskaitomos iš valstybės biudžeto suteiktos trumpalaikės paskolos laikinam pajamų trūkumui padengti.

1.3. Kupiškio rajono savivaldybės taryba 2011 m. vasario 22 d. sprendimu Nr. TS- 33 patvirtino Kupiškio rajono savivaldybės 2011 metų biudžetą – 50 826 tūkst.Lt pajamų ir 55 289,7 tūkst. Lt išlaidų.

1.4. Lietuvos Respublikos 2011 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 4 ir 6 priedėliais ir aukščiau minėtu Savivaldybės tarybos 2011 m. vasario 22 d. sprendimu Nr. TS - 33 nustatyta, kad iš valstybės biudžeto Kupiškio rajono savivaldybės biudžetui skirta 28 360,1 tūkst. Lt specialiųjų dotacijų (12 271,1 tūkst. Lt - valstybinėms funkcijoms atlikti; 16 089 tūkst. Lt - mokinio krepšeliui finansuoti; 1 921 tūkst. Lt – valstybės bendrosios dotacijos kompensacijos biudžeto pajamų mažėjimui kompensuoti).

2. Skolinimosi limitų apskaičiavimas

2.1. Pagal aukščiau pateiktus duomenis 2011 metų biudžeto pajamos, neįskaitant iš valstybės biudžeto Savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų ir valstybės biudžetui gražinamų bendrosios dotacijos kompensacijų, sudaro 22465,9 tūkst. Lt. Pagal Lietuvos Respublikos 2011 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 12 straipsnio 1 dalies nuostatas:

- Savivaldybės skola negali viršyti 8986,4 tūkst. Lt ($22465,9 \times 40$ proc.).

- Metinio grynojo skolinimosi suma negali viršyti 4493,2 tūkst. Lt ($22465,9 \times 20$ proc.), metinio trumpalaikio skolinimosi suma – 2246,6 tūkst. Lt ($22465,9 \times 10$ proc.).

- Gražintina paskolų ir palūkanų bei su paskolų ėmimu susijusių įmokų suma negali viršyti 3369,9 tūkst. Lt ($22465,9 \times 15$ proc.).

- Savivaldybės garantijų limitas yra 2246,6 tūkst. Lt ($22465,9 \times 10$ proc.).

2.2. Pagal minėto įstatymo 12 straipsnio 2 dalies nuostatas, Savivaldybei, vykdančiai projektus, finansuojamus iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, šiems projektams vykdyti nustatomas papildomas 30 procentų skolos limitas – 6739,9 tūkst. Lt ($22465,9 \times 30$ proc.)

3. Savivaldybės skolų būklė

Savivaldybės administracijos Finansų ir biudžeto skyriaus vyriausiosios specialistės Gražvidos Kukenienės pateiktais duomenis apie Savivaldybės bendros skolos 2011 m. kovo 1 d. būklę, Kupiškio rajono savivaldybės skola 2011 m. kovo 1 d. sudarė 8986,4 tūkst. Lt, tai yra 40 procentų patvirtintų 2011 metų Savivaldybės biudžeto pajamų (neįskaitant iš valstybės biudžeto Savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų).

Projektams, finansuojamiems iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, vykdyti Savivaldybės skola gali padidėti 30 procentų, arba 6739,9 tūkst. Lt.

Kadangi Savivaldybės skola negali viršyti 15 726,3 tūkst. Lt, o 2011 m. kovo 1 d. ji sudarė 9 187 tūkst. Lt, tai Savivaldybės skola vykdant investicinius projektus gali padidėti 6539,3 tūkst. Lt.

Savivaldybės administracija numato paimti ilgalaikę iki 3968,4 tūkst. Lt paskolą, iš jų projektams, finansuojamiems iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų, vykdyti.

4. Savivaldybės paskolų limitų apskaičiavimas, gavus 3968,4 tūkst. Lt paskolą

Savivaldybei paėmus iki 3968,4 tūkst. Lt paskolą, Savivaldybės skola sudarytų 13155,4 tūkst. Lt, tai yra 58,6 procentus patvirtintų 2011 metų Savivaldybės biudžeto pajamų (neįskaitant iš valstybės biudžeto Savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų ir valstybės biudžetui gražinamų bendrosios dotacijos kompensacijų). Įvertinus papildomą 30 proc. limitą (prie leistino 40 proc.) projektams iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų vykdyti, leistinas limitas nebūtų viršytas.

Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma būtų 2590,9 tūkst. Lt, arba 11,5 proc. (leistina riba 20 proc.) patvirtintų 2011 metų Savivaldybės biudžeto pajamų (neįskaitant iš valstybės biudžeto Savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų ir valstybės biudžetui gražinamų bendrosios dotacijos kompensacijų). Leistinas limitas nebūtų viršytas.

Gražintina 2011 metais Savivaldybės paskolų ir palūkanų bei su paskolų ėmimu susijusių įmokų suma sudarytų 2027,1 tūkst. Lt, arba 9 proc. (leistina riba 15 proc.) patvirtintų 2011 metų Savivaldybės biudžeto pajamų (neįskaitant iš valstybės biudžeto Savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų ir valstybės biudžetui gražinamų bendrosios dotacijos kompensacijų). Leistinas limitas nebūtų viršytas.

Savivaldybės tarybos 2011 m. kovo 31 d. sprendimo projekte nurodyti projektai, kurių vykdymui iki 2011 m. kovo 1 d. pasirašytos sutartys gauti finansavimui iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos arba gauti informaciniai raštai iš Lietuvos Respublikos Finansų ministerijos apie lėšų skyrimą projektams finansuoti.

Minėto sprendimo projekte numatyta, kad paskola bus imama iš palankiausias sąlygas pasiūliusio banko 5 metų laikotarpiui.

IŠVADA

Kupiškio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos nuomone, gavus 3968,4 tūkst. Lt ilgalaikę paskolą projektams, finansuojamiems iš Savivaldybės biudžeto, Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, vykdyti, Lietuvos Respublikos 2011 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 11 str. nustatyti skolinimosi limitai nebus viršyti.

Pastabas dėl išvadoje pateiktų duomenų ar išvadų Kontrolieriaus tarnybai prašome pateikti iki 2011 m. kovo 30 d.

Savivaldybės kontrolierė

Vilma Mažeikienė

SUSIPAŽINOME:

Kupiškio rajono savivaldybės
Ekonomikos ir turto valdymo skyriaus vedėja,
atliekanti administracijos direktoriaus funkcijas

Marijona Pečkuvienė

Savivaldybės administracijos
Finansų ir biudžeto skyriaus
vyriausioji specialistė

Gražvida Kukenienė