

# KUPIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

## ATASKAITA DĖL KUPIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS GARANTIJOS SUTEIKIMO GALIMYBIŲ VERTINIMO

2014 m. gegužės 16 d. Nr. K4-5  
Kupiškis

Vadovaudamasi Kupiškio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2014m. balandžio 15 d. raštu Nr. S1-635(4.11), Kupiškio rajono savivaldybės kontrolierė Vilma Mažeikienė atliko Kupiškio rajono savivaldybės garantijos suteikimo galimybių vertinimo auditą.

*Audito tikslas - nustatyti, ar Kupiškio rajono savivaldybė turi galimybę suteikti garantiją dėl uždarnosios akcinės bendrovės „Kupiškio autobusų parkas“ imamos 100 tūkst.Lt paskolos, neviršydama teisės aktais nustatytų skolinimosi rodiklių.*

Audito objektas: Kupiškio rajono savivaldybės administracija, identifikavimo kodas – 188774975.

Adresas: Vytauto g. 2, 40115 Kupiškis.

Audituojamas laikotarpis : 2014 m.

Auditas atliktas 2014 m. balandžio 20 – gegužės 16 d.

Audituojamu laikotarpiu atsakingais dirba: Kupiškio rajono savivaldybės administracijos direktoriumi – Žilvinas Aukštikalnis, Savivaldybės administracijos Finansų ir biudžeto skyriaus vedėjo pareigas laikinai eina Gražvida Kukenienė. Patikrinimas atliktas jiems žinant.

### APIMTIS IR METODAI

**Apribojimai:** atliekant vertinimą buvo vadovautasi Kupiškio rajono savivaldybės administracijos pateiktų dokumentų analize su prielaida, kad neegzistuoja kiti, su paskolos gavimu susiję dokumentai, kurie darytų įtaką pateiktai išvadai ir kad visi pateikti dokumentai yra išsamūs ir galutiniai, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus.

## PASTEBĖJIMAI, IŠVADOS, REKOMENDACIJOS

### **1. Savivaldybės prognozuojamų biudžeto pajamų ir valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui pajamų mažėjimui kompensuoti sumos apskaičiavimas.**

1.1. Lietuvos Respublikos 2014 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 12 straipsnio 1 dalis nustato šiuos savivaldybės skolinimosi limitus:

- savivaldybės skola negali viršyti 70 procentų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų ir valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui pajamų mažėjimui kompensuoti sumos;

- metinio savivaldybės grynojo skolinimosi suma negali viršyti 15 procentų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų ir valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui pajamų mažėjimui kompensuoti sumos;

- *savivaldybės garantijų limitas negali viršyti 10 procentų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų ir valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui pajamų mažėjimui kompensuoti sumos.*

1.2. Vietos Savivaldos įstatymo 16 straipsnio 2 dalies 28 punktą nurodo, kad Savivaldybė, turėdama savivaldybės kontrolieriaus išvadą, tarybos sprendimu gali suteikti garantijas dėl savivaldybės kontroliuojamų įmonių ilgalaikių paskolų, naudojamų tik investicijų projektams finansuoti.

Savivaldybių skolinimosi taisyklių 4.3 punktą nustato, kad į savivaldybės garantijų limitą įskaitomi savivaldybės priimti įsipareigojimai pagal garantijas ir laidavimus dėl savivaldybės kontroliuojamų įmonių priimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pasirašius paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus.

1.3 Lietuvos Respublikos 2014 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 6 priedėliu numatyta 21 009 tūkst. Lt prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų, o 5 priedėliu numatyta valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui pajamų mažėjimui kompensuoti suma - 4215 tūkst. Lt

## 2. Skolinimosi ir suteikiamų garantijų limitų apskaičiavimas

2.1. Pagal aukščiau pateiktus duomenis 2014 metų prognozuojamos biudžeto pajamos ir valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui pajamų mažėjimui kompensuoti suma sudaro 25 224 tūkst. Lt. Pagal Lietuvos Respublikos 2014 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 12 straipsnio 1 dalies nuostatas:

- Savivaldybės skola negali viršyti 17 656,8 tūkst. Lt ( 25 224 tūkst. Lt x 70 proc.).
- Metinio grynojo skolinimosi suma negali viršyti 3 783,6 tūkst. Lt (25 224 tūkst. Lt x 15 proc.).
- *Savivaldybės garantijų limitas yra 2522,4 tūkst. Lt (25 224 tūkst.Lt x 10 proc.).*

## 3. Savivaldybės suteiktų garantijų būklė

Savivaldybė yra pasirašiusi laidavimo ir garantijų sutartis dėl Savivaldybės kontroliuojamų įmonių, kurių bendras negražintas likutis 2014 m. balandžio 1 d. sudarė 531,7 tūkst. Lt.

Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai:

1. Už uždarnosios akcinės bendrovės „Kupiškio komunalininkas“ ilgalaikę (iki 2015 m. balandžio 15 d.) paskolą iš NORDEA BANK FINLAND PLC Lietuvos skyriaus atliekų tvarkymo sistemos plėtros Savivaldybės teritorijoje projekto finansavimui. 2014 m. balandžio 1 d. negražintas likutis - 34,6 tūkst. Lt.

2. Už uždarnosios akcinės bendrovės „Kupiškio autobusų parkas“ ilgalaikę (iki 2014 m. liepos 1 d.) paskolą iš AB Šiaulių bankas Kupiškio KAS autobusui pirkti. 2014 m. balandžio 1d. negražintas likutis – 12,1 tūkst. Lt.

3. Už uždarnosios akcinės bendrovės „Kupiškio komunalininkas“ ilgalaikę (iki 2019 m. spalio 31 d.) paskolą iš AB Šiaulių bankas Kupiškio KAS šiukšlių vežimo mašinai įsigyti ir 90 vienetų konteineriams skirtų aikštelių įrengimui. 2014 m. balandžio 1d. negražintas likutis – 335 tūkst. Lt.

4. Už uždarnosios akcinės bendrovės „Kupiškio komunalininkas“ ilgalaikę (iki 2017 m. gruodžio 10 d.) paskolą iš AB Šiaulių bankas Kupiškio KAS investiciniam projektui „Kupiškio rajono mišrių komunalinių atliekų surinkimo sistemos plėtra“ finansuoti. 2014 m. balandžio 1d. negražintas likutis – 150 tūkst. Lt.

Savivaldybės administracijos Finansų ir biudžeto skyriaus vyresniosios specialistės Mildos Kaziūnienės pateiktais duomenis apie Savivaldybės bendros skolos 2014 m. balandžio 1 d. būklę, Kupiškio rajono savivaldybės suteiktos garantijos 2014 m. lapkričio 1 d. sudarė 531,7 tūkst. Lt, t. y. 2,1 procento prognozuojamų 2014 metų Savivaldybės biudžeto pajamų ir valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui pajamų mažėjimui kompensuoti sumos.

*Kadangi Savivaldybės priiimti įsipareigojimai pagal garantijas ir laidavimus dėl Savivaldybės kontroliuojamų įmonių negali viršyti 2 522,4 tūkst. Lt, o 2014 m. balandžio 1 d. jie sudarė 531,7 tūkst. Lt, tai Savivaldybės priiimti įsipareigojimai pagal garantijas gali padidėti 1990,7 tūkst. Lt.*

#### **4. Savivaldybės garantijų teikimo limitų apskaičiavimas, suteikus 100,0 tūkst. Lt garantiją**

Savivaldybei suteikus garantiją dėl uždarnosios akcinės bendrovės „Kupiškio autobusų parkas“ imamos 100 tūkst. Lt paskolos, Savivaldybės suteiktos garantijos sudarytų 631,7 tūkst. Lt, tai yra 2,5 procento prognozuojamų 2014 metų Savivaldybės biudžeto pajamų ir valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui pajamų mažėjimui kompensuoti sumos.

Savivaldybės garantijų limitas nebūtų viršytas.

Lietuvos Respublikos Vietos savivaldos įstatymo 16 straipsnio 2 dalies 28 punktas nurodo, kad garantijos teikiamos už ilgalaikes paskolas, kurios naudojamos **tik** investicijų projektams finansuoti pagal Vyriausybės nustatytą tvarką, laikantis įstatymų nustatytų skolinimosi limitų ir gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Lietuvos Respublikos investicijų įstatymo 2 straipsnio 10 punktu nurodyta, kas yra *investicinis projektas*. Tai - dokumentas, finansiškai (ekonomiškai), techniškai ir socialiai pagrindžiantis investavimo tikslus, įvertinantis investicijų grąžą (komercinis projektas) bei kitus efektyvumo rodiklius, nurodantis projekto įgyvendinimui reikalingas lėšas bei finansavimo šaltinius ir terminus.

Uždarnosios akcinės bendrovės „Kupiškio autobusų parkas“ Savivaldybei pateiktame 2014 m. balandžio 8 d. rašte Nr. S- 29 nurodyta, kad imama paskola bus panaudota autobusų parkui atnaujinti.

Kupiškio rajono savivaldybės tarybos 2014 m. balandžio 29 d. sprendimo projekte teikiama tarybai pritarti uždarnosios akcinės bendrovės „Kupiškio autobusų parkas“ investiciniam projektui „Autobusų parko atnaujinimas“.

Minėtame sprendimo projekte numatyta, kad paskola imama iš banko iki 3 metų laikotarpiui.

**IŠVADA:**

**Kupiškio rajono savivaldybės kontrolieriaus nuomone, Kupiškio rajono savivaldybei tarybos sprendimu suteikus garantiją dėl uždarnosios akcinės bendrovės „Kupiškio autobusų parkas“ imamos 100 tūkst. Lt paskolos, Lietuvos Respublikos 2014 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 12 str. nustatytas priimtų įsipareigojimų pagal garantijas ir laidavimus dėl Savivaldybės kontroliuojamų įmonių limitas nebus viršytas.**

Savivaldybės kontrolierė

Vilma Mažeikienė

**SUSIPAŽINOME:**Kupiškio rajono savivaldybės  
administracijos direktorius

Žilvinas Aukštikalnis

Finansų ir biudžeto skyriaus l.e  
vedėjo pareigas

Gražvida Kukeniene