

KUPIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLIERIUS
ATASKAITA
DĖL KUPIŠKIO RAJONO SAVIVALDYBĖS ILGALAIKĖS PASKOLOS
ĖMIMO GALIMYBIŲ VERTINIMO

2010 m. balandžio 28 d. Nr. K4-5
Kupiškis

Vadovaudamasi Kupiškio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2010 m. balandžio 6 d. raštu Nr. S1-520(8.8), Kupiškio rajono savivaldybės kontrolierė Vilma Mažeikienė atliko Kupiškio rajono savivaldybės ilgalaikės paskolos gavimo galimybių vertinimo auditą.

Audito tikslas - nustatyti, ar Kupiškio rajono savivaldybė turi galimybę imti iš kredito įstaigų iki 5000,0 tūkst. Lt paskolą investiciniams projektams finansuoti, neviršydama teisės aktais nustatytų skolinimosi limitų.

Audito objektas: Kupiškio rajono savivaldybės administracija, identifikavimo kodas – 188774975.

Adresas: Vytauto g. 2, 10115 Kupiškis.

Steigėjas: Kupiškio rajono savivaldybės taryba, identifikavimo kodas - 111100818.

Audituojamas laikotarpis : 2010 m.

Auditas atliktas 2010 m. balandžio 16 - 26 d.

Audituojamu laikotarpiu atsakingais dirba: Kupiškio rajono savivaldybės administracijos direktoriumi – Žilvinas Aukštikalnis, Savivaldybės administracijos Finansų ir biudžeto skyriaus vyriausioji specialistė Gražvida Kukenienė. Patikrinimas atliktas jiems žinant.

APIMTIS IR METODAI

Apribojimai: atliekant vertinimą buvo vadovautasi Kupiškio rajono savivaldybės administracijos pateiktų dokumentų analize su prielaida, kad neegzistuoja kiti, su paskolos gavimu susiję dokumentai, kurie darytų įtaką pateiktai išvadai ir kad visi pateikti dokumentai yra išsamūs ir galutiniai, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus.

PASTEBĖJIMAI, IŠVADOS, REKOMENDACIJOS

1. Savivaldybės biudžeto pajamų, neįskaitant iš valstybės biudžeto savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų ir valstybės biudžetui gražinamų bendrosios dotacijos kompensacijų, apskaičiavimas.

1.1. Lietuvos Respublikos 2010 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo (Žin., 2009, Nr.152-6822) 11 straipsnio 1 dalis nustato šiuos savivaldybės skolinimosi limitus:

- savivaldybės skola negali viršyti 40 procentų patvirtintų tų metų savivaldybės biudžeto pajamų (neįskaitant iš valstybės biudžeto savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų ir valstybės biudžetui gražinamų bendrosios dotacijos kompensacijų);

- metinio savivaldybės grynojo skolinimosi suma negali viršyti 20 procentų, iš jų metinio trumpalaikio skolinimosi suma – 10 procentų patvirtintų tų metų savivaldybės biudžeto pajamų (neįskaitant iš valstybės biudžeto savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų ir valstybės biudžetui gražinamų bendrosios dotacijos kompensacijų);

- gražintina tais kalendoriniais metais savivaldybių paskolų ir palūkanų bei su paskolų ėmimu susijusių įmokų suma negali viršyti 15 procentų patvirtintų tų metų savivaldybės biudžeto pajamų (neįskaitant iš valstybės biudžeto savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų ir valstybės biudžetui gražinamų bendrosios dotacijos kompensacijų);

- savivaldybės garantijų limitas negali viršyti 10 procentų patvirtintų tų metų savivaldybės biudžeto pajamų (neįskaitant iš valstybės biudžeto savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų ir valstybės biudžetui gražinamų bendrosios dotacijos kompensacijų).

1.2. Lietuvos Respublikos 2010 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 11 straipsnio 2, 3, 4 dalimi nustatyti papildomi limitai ir sąlygos:

- savivaldybėms, vykdančioms projektus, finansuojamus iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, šiems projektams vykdyti nustatomas papildomas 30 procentų skolos limitas;

- savivaldybėms, kurių investiciniai projektai įtraukti į Vyriausybės investicijų 2010-2012 metų programą, Vyriausybės nutarimu gali būti nustatyti didesni skolinimosi limitai, išskyrus tas savivaldybes, kurios nemažina kreditorių įsiskolinimo;

- į skolinimosi limitus neįskaitomos iš valstybės biudžeto suteiktos trumpalaikės paskolos laikinam pajamų trūkumui padengti.

1.3. Kupiškio rajono savivaldybės taryba 2010 m. vasario 24 d. sprendimu Nr. TS- 31 patvirtino Kupiškio rajono savivaldybės 2010 metų biudžetą – 48 303,8 tūkst.Lt pajamų ir išlaidų.

1.4. Lietuvos Respublikos 2010 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 4 ir 5 priedėliais ir aukščiau minėtu Savivaldybės tarybos 2010 m. vasario 24 d. sprendimu Nr. TS- 31 nustatyta, kad iš valstybės biudžeto Kupiškio rajono savivaldybės biudžetui skirta 27 628,6 tūkst. Lt specialiųjų dotacijų (9456,6 tūkst. Lt - valstybinėms funkcijoms atlikti; 16 073 tūkst. Lt - mokinio krepšeliui finansuoti; 2099 tūkst. Lt – valstybės bendrosios dotacijos kompensacijos).

2. Skolinimosi limitų apskaičiavimas

2.1. Pagal aukščiau pateiktus duomenis 2010 metų biudžeto pajamos, neįskaitant iš valstybės biudžeto Savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų ir valstybės biudžetui gražinamų bendrosios dotacijos kompensacijų, sudaro 22774,2 tūkst. Lt. Pagal Lietuvos Respublikos 2010 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 11 straipsnio 1 dalies nuostatas:

- Savivaldybės skola negali viršyti 9109,7 tūkst. Lt ($22774,2 \times 40$ proc.).

- Metinio grynojo skolinimosi suma negali viršyti 4554,8 tūkst. Lt ($22774,2 \times 20$ proc.), metinio trumpalaikio skolinimosi suma – 2277,4 tūkst. Lt ($22774,2 \times 10$ proc.).

- Gražintina paskolų ir palūkanų bei su paskolų ėmimu susijusių įmokų suma negali viršyti 3416,19 tūkst. Lt ($22774,2 \times 15$ proc.).

- Savivaldybės garantijų limitas yra 2277,4 tūkst. Lt ($22774,2 \times 10$ proc.).

2.2. Pagal minėto įstatymo 11 straipsnio 2 dalies nuostatas, Savivaldybei, vykdančiai projektus, finansuojamus iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, šiems projektams vykdyti nustatomas papildomas 30 procentų skolos limitas – 6832,6 tūkst. Lt ($22774,2 \times 30$ proc.)

3. Savivaldybės skolų būklė

Savivaldybės administracijos Finansų ir biudžeto skyriaus vyriausiosios specialistės Gražvidos Kukenienės pateiktais duomenis apie Savivaldybės bendros skolos 2010 m. balandžio 1 d. būklę, Kupiškio rajono savivaldybės skola 2010 m. balandžio 1 d. sudarė 4718,7 tūkst. Lt, tai yra 20,7 procentų patvirtintų 2010 metų Savivaldybės biudžeto pajamų (neįskaitant iš valstybės biudžeto Savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų).

Kadangi Savivaldybės skola negali viršyti 9109,7 tūkst. Lt, o 2010 m. balandžio 1 d. ji sudarė 4718,7 tūkst. Lt, tai Savivaldybės skola vykdant investicinius projektus gali padidėti 4391 tūkst. Lt.

Projektams, finansuojamiems iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, vykdyti Savivaldybės skola gali padidėti 6832,6 tūkst. Lt.

Iš viso Savivaldybės skola gali padidėti 11 223,6 tūkst. Lt

Savivaldybės administracija numato paimti ilgalaikę iki 5000 tūkst. Lt paskolą, iš jų iki 2060 tūkst. Lt projektams, finansuojamiems iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų, vykdyti.

4. Savivaldybės paskolų limitų apskaičiavimas, gavus 5000 tūkst. Lt paskolą

Savivaldybei paėmus iki 5000 tūkst. Lt paskolą, Savivaldybės skola sudarytų 9718,7 tūkst. Lt, tai yra 49 procentus patvirtintų 2010 metų Savivaldybės biudžeto pajamų (neįskaitant iš valstybės biudžeto Savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų ir valstybės biudžetui gražinamų bendrosios dotacijos kompensacijų). Įvertinus papildomą 30 proc. limitą (prie leistino 40 proc.) projektams iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų vykdyti, leistinas limitas nebūtų viršytas.

Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma būtų 4462,6 tūkst. Lt, arba 19,6 proc. (leistina riba 20 proc.) patvirtintų 2010 metų Savivaldybės biudžeto pajamų (neįskaitant iš valstybės biudžeto Savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų ir valstybės biudžetui gražinamų bendrosios dotacijos kompensacijų). Leistinas limitas nebūtų viršytas.

Gražintina 2009 metais Savivaldybės paskolų ir palūkanų bei su paskolų ėmimu susijusių įmokų suma sudarytų 1350 tūkst. Lt, arba 5,9 proc. (leistina riba 15 proc.) patvirtintų 2010 metų Savivaldybės biudžeto pajamų (neįskaitant iš valstybės biudžeto Savivaldybei skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų ir valstybės biudžetui gražinamų bendrosios dotacijos kompensacijų). Leistinas limitas nebūtų viršytas.

Savivaldybės tarybos 2010 m. gegužės 6 d. sprendimo projekte nurodyta 10 projektų, kurių vykdymui iki 2010 m. balandžio 27 d. pasirašytos sutartys gauti finansavimui iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos. Šių projektų vykdymui numatoma panaudoti iki 2060 tūkst. Lt paskolos lėšų: „Subalansuota turizmo plėtra prie Kupiškio marių (Lietuva) ir Lubano ežero (Latvija) / STELLA“ (1500000 Lt), „Darnus tarpregioninis bendradarbiavimas siekiant didinti eismo saugumą Lietuvos ir Latvijos pasienyje“ (237900 Lt), „Kupiškio rajono Subačiaus gimnazijos pastato renovavimas“ (22857 Lt), „Krizių centro Kupiškio rajone įsteigimas“ (122573 Lt), „Vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo infrastruktūros renovavimas ir plėtra Kupiškio rajone“ (1000000 Lt), „Skapiškio vidurinės mokyklos rekonstravimas“ (80000 Lt),

„Uždumblėjusio Kupiškio rajone Skapiškio ežero išvalymas, pakrančių sutvarkymas ir pritaikymas gyventojų reikmėms“ (180000 Lt), „Kupiškio rajono teritorijos bendrojo plano parengimas“ (71120 Lt), „Kupiškio rajono plėtros iki 2020 metų strateginio plano parengimas“ (19494 Lt), „Kupiškio rajono savivaldybės administracijos darbuotojų kvalifikacijos tobulinimas bei kompetencijų ugdymas“ (11400 Lt), „ Švaresnių ir žalesnių bendruomenių kūrimas Latvijos – Lietuvos rytiniuose pasienio rajonuose / Žaliosios investicijos“ (6300 Lt).

Minėto sprendimo projekte numatyta, kad paskola imama iš palankiausias sąlygas pasiūliusio banko 5 metų laikotarpiui.

IŠVADA

Kupiškio rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos nuomone, gavus 5000 tūkst. Lt ilgalaikę paskolą projektams, finansuojamiems iš Savivaldybės biudžeto, Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, vykdyti, Lietuvos Respublikos 2010 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 11 str. nustatyti skolinimosi limitai nebus viršyti.

Pastabas dėl išvadoje pateiktų duomenų ar išvadų Kontrolieriaus tarnybai prašome pateikti iki 2010 m. balandžio 29 d.

Savivaldybės kontrolierė

Vilma Mažeikienė

SUSIPAŽINOME:

Kupiškio rajono savivaldybės
administracijos direktorius

Žilvinas Aukštikalnis

Finansų ir biudžeto skyriaus vedėja

Nijolė Jaruševičienė